



**АСОЦИАЦИЯ НА  
ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ НА  
БЕЗАЛКОХОЛНИ НАПИТКИ В  
БЪЛГАРИЯ**  
e-mail: [bsda@techno-link.com](mailto:bsda@techno-link.com)  
[www.bsda-bg.org](http://www.bsda-bg.org)

**СЪЮЗ НА ПИВОВАРИТЕ В  
БЪЛГАРИЯ**  
e-mail: [office@pivovari.com](mailto:office@pivovari.com)  
[www.pivovari.com](http://www.pivovari.com)

**СДРУЖЕНИЕ ЗА МОДЕРНА  
ТЪРГОВИЯ**  
e-mail: [office@moderntrade.bg](mailto:office@moderntrade.bg)  
[www.moderntrade.bg](http://www.moderntrade.bg)

## ОТВОРЕНО ПИСМО ДО МЕДИИТЕ

**Категорична позиция на обединените браншове за незабавно отхвърляне на  
внесеното предложение за държавна депозитна система за опаковки, която носи  
огромни рискове за България**

*Предложените промени в Закона за управление на отпадъците нарушават  
европейското законодателство и подкопават всички основни принципи за законодателни  
решения – в т.ч. обоснованост, прозрачност, етичност и съгласуваност*

### Уважаеми представители на медиите,

На 22 януари 2026 г. народните представители от БСП – Обединена левица Биляна Иванова и Драгомир Стойнев, по инициатива на министъра на околната среда и водите в оставка Манол Генов, внесоха в Народното събрание (НС) предложение за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (ЗУО), според което в страната се въвежда **държавна депозитна система за опаковки** от напитки.

**Съюзът на пивоварите в България (СПБ),  
Асоциацията на производителите на безалкохолни напитки в България (АПБНБ) и  
Сдружението за модерна търговия (СМТ)**  
изразяваме категоричната си позиция срещу законопроекта и начина, по който е внесен.

Недопустимо е национално значим и машабен проект, който засяга хиляди бизнес оператори и всички потребители, да се прокарва в условията на политическа криза - правителство в оставка, предстоящи предсрочни парламентарни избори, Народно събрание с къс хоризонт на работа - както и без абсолютна никаква обоснованост, диалогичност със задължената индустрия, заинтересованите страни и широката общественост. Самият факт, че подобно скандално предложение се подава в последния момент, без прозрачност, без оценка на въздействие и без публични консултации поражда основателни съмнения за нелоялни и корупционни практики.

**Национализацията на депозитната система е срещу европейския модел и срещу интересите на гражданите.**

Законопроектът предвижда **бизнесът и гражданите да платят за изграждането и поддържането на депозитна система**, която да бъде национализирана, поставяйки **държавата** в удобната позиция да **се разпорежда** с всички финансови и материални потоци и да **контролира сама себе си**. Тази конструкция нарушава европейския *Регламент ЕС 2025/40 за опаковките и отпадъците от опаковки* - законодателство с директно приложение в страните-членки на ЕС, което изисква системата да се управлява от **независимо** юридическо лице. Нещо повече, **заложено е дори одържавяване /експроприация/ на частни активи** - стъклените бутилки за многократна употреба, които са активи на производителите на напитки и възлизат на милиони евро, ще станат собственост на държавния депозитен оператор.

Още със своето проектиране е ясно, че **системата ще бъде неефективна и много скъпа**, ще **обслужва определени локални бизнес интереси** в нарушение на правилата за защита на конкуренцията, пазарните принципи и свободното движение на стоки в Европейското икономическо пространство. Така заложена, системата няма да изпълни целите за разделно събиране и рециклиране на опаковки и неминуемо **ще доведе до съществени финансови санкции за България**, които отново ще бъдат платени от коректния бизнес и всички граждани.

Съюзът на пивоварите, Асоциацията на производителите на безалкохолни напитки, Сдружението за модерна търговия, Българската стопанска камара, НПО За земята, Националното сдружение на общините и редица други работодателски и неправителствени организации в продължение на три години работихме активно, **обединени в работна група (РГ)** към Министерството на околната среда и водите - МОСВ, за **въвеждането в България на доказани в ЕС най-добър и успешен модел на депозитна система**. Съгласно утвърдените европейски практики и стандарти именно производителите на безалкохолни напитки, бира и бутилирани води са тези, които поемат законовата отговорност за финансиране и функциониране на системата. Доказано **ефективният европейски модел, вече въведен в 17 страни от ЕС, определя водеща роля на задължената индустрия** в изграждането и управлението на системата, а на държавата - на регулатор, но не и оператор. **Работната група подготви необходимата законодателна рамка** и очакваше институционална подкрепа. **Вместо това**, след встъпване в длъжност министър Манол Генов едностранно и чрез медиите обяви закриване на РГ- решение, което породило основателни опасения, категорично доказани с внесения от БСП-ОЛ законопроект, а именно - **че процесът се пренасочва в полза на определени интереси за сметка на обществения интерес**, прозрачността, европейските принципи на регулация и защита на конкуренцията. **Категорично недопустимо е регулирането на въпроси от ключово значение** за изграждането и функционирането на депозитната система да бъдат уредени в подзаконов нормативен акт.

**Въвеждането на депозитната система е реформа от национално значение, мащаб и въздействие, засягаща стотици производствени предприятия, десетки хиляди търговски обекти и всички граждани в страната**. Безспорно този законопроект за депозитна система би имал и непреодолим негативен ефект върху бизнес климата в страната.

**Ето защо нашият апел** към депутатите от 51-то Народно събрание, парламентарната Комисия по околната среда и водите, Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове, Комисията по икономическа политика и иновации, Комисията по регионална политика, благоустройство и местно управление, Комисията по земеделието, храните и горите, ръководството на МОСВ и всички други компетентни институции, е **законопроектът за ЗИД на ЗУО №51-654-01-8/21.01.26 категорично да бъде отхвърлен: незабавно и в цялост.**

Призоваваме и народните представители от БСП Драгомир Стойнев и Биляна Иванова, като вносители на тук коментирания законопроект – да го оттеглят.

СПБ, АПБНБ, СМТ, като отговорни индустрии, сме единни в призива си следващото правителство да възстанови диалога за депозитната система, за да можем чрез прозрачни, експертни и консенсусни решения да изградим заедно ефективна система, в съответствие с общоевропейското законодателство и в интерес на българското общество и околна среда.

С уважение,

Ивана Радомирова,

изп. директор на Съюз на пивоварите в България

За контакти: 02 989 40 24

Жана Величкова,

изп. директор на Асоциация на производителите на безалкохолни напитки в България

За контакти: 02 983 24 22

Николай Вълканов,

изп. директор на Сдружение за модерна търговия

За контакти: 0898334700

### Допълнителна информация относно ключови принципи на депозитната система:

Съгласно Регламент ЕС 2025/40 държавите членки са длъжни до 1 януари 2029 г. да въведат депозитни системи във всички страни на ЕС, за да се постигне минимум 90% събираемост на пластмасови бутилки и метални кенове от безалкохолни напитки, бира и бутилирани води. България също трябва да създаде работещ механизъм за връщане на опаковки за напитки до 3 литра, включващ задължителни минимални изисквания за влагане на минимум 30% рециклиран материал във всяка пластмасова бутилка до 2030 г. Целта на производителите на напитки (като задължена индустрия) и на търговците на дребно е изграждането на модерна и ефективна система, базирана на добрите европейски практики и адаптирана към националната специфика.

При депозитната система прозрачно и ясно за потребителя върху всяка напитка се начислява малка депозитна такса, която се възстановява в пълен размер при връщане на празната опаковка. Така ежегодно милиони бутилки и кенове се връщат обратно в производствения цикъл, като се намалява замърсяването на околната среда и се осигурява висока степен на рециклиране и многократно използване на ценните суровини и материали. Ефективността на системата зависи от достъпни и удобни точки за обратно приемане, информираност на потребителите и ясно разписани правила за възстановяване на депозита.

Управлението на системата трябва да бъде възложено на един национален, независим депозитен оператор, който изпълнява задълженията от името на производителите. Финансовият модел следва да бъде прозрачен, разходно-ефективен и да гарантира ясно определен обхват на включените продукти и опаковки, високи стандарти на работа и максимални нива на събираемост при минимални разходи за участниците. От ключово значение е въвеждането на надеждни механизми за контрол, отчетност и санкции при нарушения, както и предотвратяване на конфликт на интереси чрез ясно разграничаване на депозитната система от другите схеми по разширена отговорност на производителя. Законодателното гарантиране на приоритетен достъп на производителите до рециклируема суровина от национален произход е важен елемент за стабилност и предвидимост на кръговата икономика.

Всички участници – производители и търговци - трябва да имат ясно разписани задължения и отговорности, съобразени с пазарните специфики. Системата трябва да осигурява равнопоставеност и липса на конкурентни предимства за отделни компании, както и справедливо компенсиране на разходите на търговците, свързани с обратно приемане на опаковките, осигурявайки равни условия за всички задължени лица без оглед на техния размер и участие в оператора. Само при спазване на тези принципи депозитната система може да постигне устойчиви резултати и висока обществена подкрепа.